

12-15 октября 2021 года

ПРОТОКОЛ 11-го ЗАСЕДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРУКТУР ЕВРОПЕЙСКОГО РЕГИОНА ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

12-15 октября 2021 года состоялось 11-е заседание региональных структур Европейского региона Всемирной таможенной организации (ВТамО). В работе совещания, организованного Европейским региональным офисом Всемирной таможенной организации (ROCB Europe) по институциональному развитию, приняли участие Секретариат ВТамО, представители Программы ОБСЕ в Бишкеке и региональных учебных центров (РУЦ) Азербайджана, Казахстана, Российской Федерации, Украины и Кыргызской Республики. Список участников приводится в Приложении I. Повестка дня, которая содержится в Приложении II, была утверждена без каких-либо изменений

Вступительные речи и обновленные информации

В выступлении на церемонии открытия заседания Председатель Государственной таможенной службы при Министерстве экономики и финансов Кыргызской Республики г-н Самад Исабеков поблагодарил всех участников от имени Таможенной службы Кыргызстана и отметил, что РУЦ Бишкек был аккредитован ВТамО 19 декабря 2018 года на основании Меморандума, подписанного между Государственной таможенной службой Кыргызстана и ВТамО. Было отмечено, что в РУЦ Бишкек проводятся встречи, конференции, мероприятия и тренинги в различных форматах. После вступительного слова был показан видеоролик о кинологической службе Кыргызстана, и было заявлено, что кинологические тренинги продолжительностью до 90 дней предлагаются не только для таможенных органов, но и для других структур.

Г-н Таил Канг, директор директората ВТамО по институциональному развитию, поблагодарил Государственную таможенную службу Кыргызстана, Европейский РОИР и Бюро ОБСЕ в Бишкеке за приглашение на встречу. Отметив, что во время пандемии продолжаются мероприятия в режиме онлайн, и ВТамО подготовила различные руководства для поддержки стран-членов, г-н Канг выразил удовлетворение в связи с началом проведения очных встреч и пожелал плодотворной работы.

Г-н Фикрет Алиев, сотрудник Бишкекского офиса ОБСЕ, выразил свою поддержку деятельности РУЦ Бишкек и свое удовлетворение проведением встречи. Было отмечено, что Бишкекский офис ОБСЕ оказывает поддержку Государственной таможенной службе Кыргызстана в областях упрощения процедур торговли, применения информационных технологий в таможенной сфере и борьбы с контрабандой.

Г-н Константинос Муртидис, заместитель Председателя Европейского региона Всемирной таможенной организации, в своем вступительном слове в видеообращении подчеркнул исключительную роль РУЦ в развитии сотрудничества между Региональными структурами Европейского региона Всемирной таможенной организации. Также было отмечено, что важно оценить отчет о деятельности

региональных учебных центров на основе уровня эффективности, текущих и будущих возможностей, а также соответствующих предложений.

Г-н Эсер Ченгел, директор Европейского РОИР, поблагодарил участников за участие в 11-м заседании региональных структур Европейского региона Всемирной таможенной организации. Он отметил особую роль РУЦ в повышении профессионализма таможенников региона, и одной из основных целей встречи было повышение эффективности и взаимного сотрудничества РУЦ, а также сотрудничество между Офисом заместителя Председателя, Секретариатом ВТамО, Европейским РОИР и РУЦ. Он отметил, что за последний год Европейский РОИР разработал стандартную аналитическую отчетность для РУЦ, которая включает в себя будущие мероприятия и планы, чтобы Офис мог лучше поддерживать их деятельность. Было отмечено, что каждый РУЦ имеет свою собственную страницу на сайте Европейского РОИР, где размещаются важные новости и другая информация.

После церемонии открытия была организована экскурсия по зданию РУЦ Бишкек и его общежитию, а также по площадке для дрессировки собак. В это время была проведена короткая имитация процесса дрессировки собак и предоставлена теоретическая информация о том, как проводить тренировки.

Проект BACUDA и обучение по виртуальной реальности

Mr. Taeil Kang, the Director of the WCO Capacity Building Directorate, provided information about the BACUDA project. It was noted that the aim of the BACUDA project is to develop various data analysis methodologies, including algorithms in open-source programming languages, in cooperation with customs officers and researchers. The data required for these algorithms were provided by the customs administrations supporting the project and used anonymously in analytics. Mr. Kang stated that the project has already had initial success, and one of them is the algorithms that can predict the compliance of product nomenclature codes with the Harmonized System with an accuracy of more than 90% during the pilot project in the Nigerian Customs Service.

Г-н Тэйл Кан также сообщил о пятимесячном тренинге по аналитике данных, который планируется объявить в ноябре 2021 года, и первоначально сказал, что обучение в этой области пройдут 12 человек со всего мира. Говоря о дальнейших планах Директората ВТамО по институциональному развитию, он сообщил, что завершено первоначальное моделирование организации тренингов по досмотру грузов с использованием технологий виртуальной реальности (VR). Было отмечено, что благодаря специальному программному обеспечению и заголовкам, тренинги можно проводить в различных виртуальных средах, и был продемонстрирован соответствующий видеоролик.

Стратегическая рамочная программа и межсессионные разработки Европейского РОИР

Директор Европейского РОИР г-н Эсер Ченгел выступил с презентацией о работе Европейского РОИР, включая инициативы в соответствии с усилиями Всемирной таможенной организации по реализации Стратегии институционального развития на региональном уровне. Он подчеркнул, что Европейский РОИР тесно сотрудничает с

Секретариатом ВТамО, заместителем председателя Европейского региона ВТамО и администрациями стран-членов для реализации Стратегии ВТамО по институциональному развитию. Европейский РОИР является центром ВТамО по вопросам наращивания потенциала в Европейском регионе ВТамО и отвечает за координацию и реализацию мероприятий, оказание помощи администрациям стран-членов и связь с донорскими организациями. Он отметил, что Европейский РОИР учитывает региональные потребности в укреплении потенциала и оказывает поддержку администрациям стран-членов в институциональном развитии, улучшении координации между региональными структурами и заинтересованными сторонами в регионе для более эффективного использования имеющихся человеческих ресурсов и осуществления таможенной деятельности. Говоря о новых средствах обучения, используемых в виртуальной среде, директор рассказал о влиянии быстро меняющихся цифровых технологий на обучение людей и доступ к информации. Учитывая требования современности, Европейский РОИР представил на своем сайте (<https://rocb-europe.org/e-training>) платформу электронного обучения для региона. Платформа включает учебные материалы, представленные на английском и русском языках для виртуального обучения, в том числе инструменты и рекомендации ВТамО, видео-тренинги по различным темам в области таможенного дела. Было отмечено, что одним из важных шагов Европейского РОИР стала разработка и презентация платформы "ROCB Europe Analytics" (<https://analytics.rocb-europe.org/>) - базы данных, содержащей важные показатели государств-членов ВТамО по таможенному делу, торговле и экономике в Европейском регионе.

Краткий обзор последних заседаний ВТамО

Затем участники были проинформированы об обсуждавшихся вопросах и достижениях на 11-м Глобальном совещании региональных структур и 12-м заседании Комитета по институциональному развитию.

Мероприятия Европейского РОИР

Г-н Миргасан Сеидзаде, исполнительный сотрудник Европейского РОИР, выступил с презентацией о Европейском РОИР и его деятельности на 2020/2021 гг. Презентация включала информацию о миссии, деятельности и инициативах Европейского РОИР. Он отметил, что в бюллетене "Коронавирус", который содержит последние новости и информацию о пандемии Covid-19, вниманию региона представлены рекомендации Всемирной организации здравоохранения и Всемирной таможенной организации, а также передовой опыт и статьи, подготовленные странами-членами. Он отметил, что в соответствии с рамочной стратегией и дорожной картой Европейского РОИР, Офис организовал ряд мероприятий (тренинги, встречи, семинары и т.д.) с учетом требований, предложений и потребностей таможенных администраций европейского региона. Г-н Сеидзаде сообщил, что в период 2020/2021 годов Европейский офис РОИР провел или координировал в общей сложности 14 мероприятий.

Ежегодные презентации Региональных учебных центров о проделанной работе

Затем представители Региональных учебных центров Европейского региона ВТамО отчитались о проделанной работе.

Г-жа Севиндж Алиева, представитель РУЦ Баку, представила отчет о проделанной работе за прошедший год. Отметив, что здание РУЦ оснащено современным оборудованием, конференц-залом, аудиториями, г-жа Алиева рассказала о различном оборудовании, используемом в таможенной сфере, включая лабораторию технических средств контроля с рентгеновским оборудованием и библиотечные ресурсы. Было отмечено, что доступ к базам данных электронных книг, таких как EBSCO, J-Store, HeinOnline, предоставляется всем прошедшим обучение таможенникам. Во время пандемии был проведен первоначальный анализ портфеля тренингов и определены приоритеты, выбраны модули, подходящие для онлайн-обучения, и проведены моделирующие тренинги. Было отмечено, что с января 2021 года первоначальное обучение прошли в общей сложности 172 таможенника. Она упомянула, что во время пандемии сотрудники таможенных органов проявили особый интерес к CLiKCS, платформе онлайн-обучения ВТамО, а также к edX и Coursera, двум всемирно известным платформам электронного обучения. Он отметил, что многие сотрудники зарегистрировались, а наиболее интересными темами являются таможенная оценка, управление рисками и анализ данных.

В заранее отправленной видеопрезентации РУЦ Скопье подчеркивалась стратегическая важность упрощения процедур торговли, защиты общества, модернизации, сбора доходов и защиты материальных интересов. Во время пандемии тренинги продолжались в режиме онлайн через платформы Microsoft Teams, Webex и Zoom. В период 01.01.2020-30.09.2021 было проведено 90 тренингов для 1245 сотрудников таможенных органов. 254 лицензированных представителя приняли участие в 4-х тренингах, проведенных в 2020 году, и 34 участника-кандидата на статус лицензированного представителя приняли участие в 2-х тренингах, проведенных в 2021 году. Было отмечено, что в дальнейшие планы РУЦ Скопье входит, прежде всего, создание системы оценки эффективности работы в области человеческих ресурсов, анализ потребности в обучении и обновление существующего содержания обучения.

Представитель РУЦ Бишкек г-жа Наринкул Тагайназаргизи сделала краткий обзор истории РУЦ, аккредитованного в соответствии с Меморандумом, подписанным с ВТамО. Она отметила, что РУЦ Бишкек является самым новым из региональных структур. На первом этапе эксперты ВТамО были приглашены для проведения анализа потребностей, тренеров и внесения предложений. Отметив, что в настоящее время все тренинги проводятся в режиме онлайн, г-жа Наринкул Тагайназаргизи отметила, что было проведено 3 региональных тренинга по экспортному контролю и радиационной безопасности, а также проведена работа по получению статуса Регионального кинологического учебного центра ВТамО. Было отмечено, что с РУЦ Москва был согласован план двустороннего сотрудничества на конец 2020 и начало 2021 года, в результате чего было организовано 7 различных тренингов.

В презентации РУЦ "Нур-Султан" была представлена информация о деятельности в 2020 году. Было заявлено, что РУЦ "Нур-Султан" провел 4 виртуальных семинара по темам: Уполномоченные экономические операторы, категоризация участников внешнеэкономической деятельности в рамках системы управления рисками, исследование времени выпуска товаров (TRS) и национальный транзитный координатор посредством платформ Zoom и WebEx Meetings, организованных и проведенных совместно с ВТамО и международными организациями, аккредитованными в Республике Казахстан.

Представитель РУЦ Хмельницкий Вячеслав Славинский отметил, что РУЦ Хмельницкий играет активную роль в содействии повышению квалификации таможенников в Украине и странах-членах Европейского региона ВТамО по стандартам ВТамО, управлении резервом национальных и аккредитованных экспертов и развитии цифровых и информационных технологий для улучшения процесса повышения квалификации, особенно достижения по технологии 3-D моделирования в процессе специализированного обучения. Он также подчеркнул, что 460 должностных лиц Государственной таможенной службы Украины зарегистрированы на платформе CLiK! для обучения на русском и английском языках в 2020-2021 годах. Г-н Славинский также предоставил информацию о мероприятиях ВТамО в рамках РУЦ Хмельницкого. Он подчеркнул, что во время пандемии COVID-19 для таможенников были проведены тренинги по различным направлениям, таким как "Предотвращение незаконного перемещения культурных ценностей через границу", "Идентификация товаров военного назначения на границе", "Система таможенного целеопределения ВТамО" и др.

Представленная презентация РУЦ Будапешта, которая была отправлена заранее, содержала информацию об истории и необходимых помещениях РУЦ. Было отмечено, что РУЦ Будапешт всегда играл активную роль в деятельности ВТамО по институциональному развитию, и в этом центре регулярно проводятся семинары, рабочие совещания и другие мероприятия, связанные с ВТамО, для обмена информацией и передовым опытом с членами Европейского региона ВТамО.

Оценка деятельности РУЦ

Представителей пригласили поделиться своим опытом, мнениями и предложениями о том, как двигаться дальше по пути дальнейшего развития Региональных учебных центров, а также о возможных способах планирования с целью повышения функциональности и структурированного мониторинга показателей.

Представители региональных учебных центров оценили свою деятельность и обменялись мнениями о стоящих перед ними задачах. Также было предложено разработать совместный план действий на предстоящий год, в котором будут отражены запланированные мероприятия РУЦ в координации с Европейским РОИР.

Было отмечено, что в отчетах, собираемых РУЦ Европейским РОИР каждый год, фактически содержатся и запланированные мероприятия. Тем не менее, можно было бы составить план действий на следующий год, включающий запланированные мероприятия РУЦ с информацией о возможных заинтересованных сторонах,

возможностях финансирования и темах, а также предполагаемых результатах мероприятий. Г-н Эсер Ченгел также отметил, что в перспективном документе должна быть собрана информация от РУЦ не только о потребностях в поддержке мероприятий, но и о возможности поддержки мероприятий путем предоставления экспертных знаний со стороны РУЦ.

РУЦ Баку подчеркнул важность измерения долгосрочной эффективности таможенного обучения, а также недостаточность системного подхода в этой области и необходимость обмена мнениями.

В рамках сопутствующей темы и по инициативе Европейского РОИР г-н Эсер Ченгел рассмотрел пути принятия РУЦ в качестве центров передового опыта по определенным таможенным темам и заявил, что для этой процедуры могут быть установлены критерии, которые могут включать такие элементы, как присутствие аккредитованного ВТамО эксперта и наличие соответствующего оборудования и документации в РУЦ. Участники поддержали данное предложение.

Дальнейший путь к расширению сотрудничества между региональными структурами

РУЦ Бишкек предложил собрать различные информационные ресурсы, использованные в ходе тренингов, в единую базу данных на сайте Европейского регионального офиса по институциональному развитию. Европейский РОИР приветствовал это предложение и заявил, что такого рода документы всегда можно предоставить в Европейский РОИР для загрузки на веб-сайт.

Участники приняли решение проводить больше физических мероприятий и тренингов, которые считаются необходимыми для региона. Также было подчеркнуто, что следует больше практиковать новые технологии, такие как использование виртуальной реальности.

Участники также решили проводить межсессионные встречи для укрепления сотрудничества, чтобы заинтересованные стороны встречи были в курсе последних событий и обменивались опытом.

При этом г-н Эсер Ченгель заявил, что поскольку ВТамО с 2020 года включает другие региональные структуры (RILOs, RDTCs и RCLs) в Глобальное совещание региональных структур, было бы лучше, чтобы эти структуры также участвовали в региональном совещании. На данный момент единственным вопросом является оценка того, как эффективнее организовать включение этих структур в совещание.

* * *

Г-н Александр Елисеев, начальник отдела по политическим и военным вопросам Бишкекского офиса ОБСЕ, отметил, что он был свидетелем очень интересных дискуссий, и что встреча носила практический и конструктивный характер.



В заключение г-н Тэйл Кан отметил, что презентации и обсуждения, проведенные в ходе встречи, будут повторно обсуждены в Брюссельском офисе и учтены в будущих планах ВТамО.

* * *

Приложение I: Программа совещания

Приложение II: Список участников